

# AGENDA CIUDADANA MUNICIPAL



Fotografía: Red Copán Ruinas

*Municipio: Copán Ruinas*

**2022**

## Tabla de contenido

<b>PRESENTACIÓN</b> .....	4
<b>OBJETIVO GENERAL</b> .....	4
<b>VISIÓN DE AGENDA</b> .....	4
<b>AGENDA CIUDADANA MIGRACIÓN</b> .....	6
<b>Antecedentes</b> .....	6
<b>Contexto</b> .....	6
<b>FODA</b> .....	8
<b>Mapa de Poder</b> .....	9
<b>Cuadro situacional</b> .....	13
<b>Hallazgos</b> .....	14
<b>Recomendaciones</b> .....	14
<b>Conclusiones</b> .....	14
<b>Bibliografía</b> .....	15
<b>Anexos</b> .....	16



**AGENDA CIUDADANA MUNICIPAL**

Como parte de la atención ante la crisis migratoria en cada municipio se han implementado estos espacios participativos en la creación de agendas ciudadanas de manera participativa desde los OBC, para la presentación a las autoridades locales una agenda destinada a la incidencia desde los líderes y lideresas para promover espacios de participación y articulación para conocer dentro de los municipios las necesidades basadas a la migración irregular, para que sea una herramienta a nivel municipal para la implementación de estrategias que promuevan políticas públicas y diferentes mecanismos para atender desde lo local una disminución de la migración y como promover espacios que atiendan de manera integral al tránsito migrante desde las capacidades locales.

**CONSOLIDADO FINAL: Jeziel Francisco Mejía García**  
técnico

**EQUIPO LÍDERES:**

Yesica Hernández	Ma. Elizabeth Lozano	José Rene López
Aracely García	Ethel Paredes	Marvin Guerra
Amílcar Interiano	María Perdomo	Berta Hernández
Ernesto Vega	Marta Lidia Ramírez	
Kensy Hernández	Luis Alonzo García	
Eddy Danilo Espino	José Orlando Ramírez	
José Luis García	Rosendo Ramírez	
Miguel Ángel López	Delmy Portillo	
Fátima Pineda	Jaime Martínez	

**ASESORÍA Y ACOMPAÑAMIENTO:**  
**Wendy Molina**

**Dirección ejecutiva ASONOG**  
**Lic. José Ramón Ávila**

Asociación de Organismos No gubernamentales ASONOG  
Proyecto: Incidencia ante la crisis migratoria en el occidente de Honduras  
Financiado por: Servicio Civil para la Paz / Pan Para el Mundo.

## **PRESENTACIÓN**

Las condicionantes que dan origen a la migración hondureña, no sólo son elementos correspondientes a los factores del trabajo y capital, sino que, responde a factores de la inadecuada forma de administración gubernamental de los servicios básicos para la población en sus diferentes grupos etarios, que impiden el desarrollo digno de las personas y sus familias. A partir de 1990, la región centroamericana inició un período de importante migración continua que refleja la creciente precariedad social, económica y humana que afecta a las poblaciones de los países de América Central, Honduras, Guatemala y El Salvador (países del triángulo norte centroamericano TNC), han visto triplicar el volumen de migrantes entre los años 1990 y 2015 (de un millón hasta 3,1 millones) y son países con una tasa de migración neta muy negativa. En 2014 la migración incrementó en un 40% en comparación con 2013, esto debido a factores como la violencia y la delincuencia; y entre 2018 y 2019 se vivieron dos «crisis migratorias», la de los menores migrantes y la de las caravanas, ambas contribuyeron a visibilizar esa realidad como un fenómeno frente al que el Estado no ha podido dar respuesta. Según diversos estudios y diagnósticos identificaron el componente de inseguridad como uno de los motores principales de la movilidad. Esta situación ha tendido a evolucionar en los últimos años debido a la política restrictiva de los Estados Unidos y debería evolucionar de nuevo con la nueva administración estadounidense y la pandemia de la COVID-19 que ha exacerbado la pobreza y la violencia en la región y, en consecuencia, esta situación aumenta la necesidad de migración desde los países del TNC en un futuro próximo, según los analistas

## **OBJETIVO GENERAL**

Abordar mediante la mejora de la participación ciudadana, especialmente mujeres y jóvenes en políticas y programas locales, que contribuyan a generar oportunidades económicas y de desarrollo; sensibilizar y concientizar a la población para que se movilicen y exijan que sus necesidades estén en la agenda política local asegurando su inclusión en planes, presupuestos, así como exigiendo la transparencia y rendición de cuentas.

## **VISIÓN DE AGENDA**

Como una apuesta visionaria, la agenda ciudadana es un punto de partida para impulsar desde las estructuras de sociedad civil insumos o acciones de incidencia para promover espacios de diálogo, participación y accionar ante las múltiples medidas que sean de beneficio para el municipio; enfocado en el tema de la disminución de la migración irregular, la cual se ha generado un aumento impactante en todo el país siendo una crisis emergente, de esta manera acudir a ser atendida esta situación de forma colectiva y que impulse a los gobiernos locales estrategias que determinen un cambio social, económico, educativo y cada componente que el municipio necesita para generar un desarrollo sostenible.

## PRINCIPIOS PARA EL BUEN GOBIERNO

Como una apuesta hacia el buen gobierno, se hace referencia a que dentro del plan de gobierno se debe estructurar las medidas de atención en el tema de migración desde sus espacios de articulación y de acción que se encaminan desde los Planes de Desarrollo Municipal, el cual contempla una estructura de acción y de inversión en el desarrollo del gobierno, de esta acción es necesario poder identificar que el plan contempla desde su metodología el tema de migración, pero desde los gobiernos locales no lo asumen como una responsabilidad de accionar ante las diferentes medidas que se puedan apostar para una interacción desde sus espacios de desarrollo, ante la actual crisis es necesario y meritorio el poder atender esta respuesta desde los planes de gobierno y dentro de las estructuras de gobierno la asignación de espacios de acción y articulación a esta necesidad.

Las acciones desde un espacio de participación ciudadana ante los procesos de incidencia y de formación, para que las acciones de intervención sobre la crisis migratoria sea parte del accionar desde la planeación de ejecución desde la operatividad del gobierno local, desde una asignación presupuestaria, espacios de acción y articulación con demás entidades dentro del municipio de intervención. Para atender a la población migrante ya sea en tránsito, desplazados o retornados.

Desde el accionar del gobierno desde sus planes, ya sea PDM, plan de desarrollo territorial, plan de gobierno y todas las herramientas posibles que el gobierno obtenga para impulsar un buen gobierno desde la gobernabilidad y gobernanza, de identificar la inclusión del tema de migración hacia estos procesos como parte de la media de acción para combatir esta crisis que atenta a la sociedad como tal, afectando de un u otra manera el desarrollo integral como municipio, incrementando la necesidad de migrar hacia otros países, debido a la falta de acceso a diferentes recursos y derechos como parte de la integridad de la población.

## **AGENDA CIUDADANA MIGRACIÓN**

### **Antecedentes**

En la Región Trifinio la migración irregular es un problema latente. Durante los años 2018 al 2021 se recrudecieron las caravanas migrantes con miles de personas de origen hondureño principalmente, ingresando la mayoría de manera irregular por las fronteras Honduras-Guatemala de El Florido y Agua Caliente en los municipios Trifinio de Copan Ruinas y Ocoatepeque, Honduras y Camotán, Esquipulas en Guatemala. Estos eventos masivos de movilidad humana alertaron y desbordaron en sus capacidades de respuesta a las autoridades competentes y población en general en el territorio. Los datos de cuantas personas adultas, mujeres, hombres, niños acompañados y no acompañados, personas con discapacidad, mujeres embarazadas, entre otros datos, no fue posible contabilizar por su misma situación irregular, lo cual no permite contar con estadísticas que permitan analizar con precisión el fenómeno migratorio y a futuro las autoridades puedan tomar las medidas pertinentes para atender a los migrantes. (Trifinio, 2021)

Desde las caravanas masivas que se representaron, en los municipios fronterizos, siendo Copan Ruinas una ruta de salida hacia el país de Guatemala, la necesidad de poder generar desde las autoridades municipales medidas de protección y asistencia humanitaria en toda la región, como parte de una necesidad latente de las medidas para atender el flujo migratorio en la zona.

### **Contexto**

Ante la actual situación desde las primeras movilizaciones de forma irregular vistas en los municipios, se ha visto el poder incidir atender a la población migrante desde la cobertura a nivel de gobierno, lo cual se debe de promover espacios de acción para impulsar a las autoridades el ver que estas acciones son de vital importancia y que deben ser tomadas en cuenta desde sus actividades como gobierno local, a través de un diagnóstico desarrollado en los procesos participativos desde los líderes y líderes del municipio se generó la identificación de las

diferentes necesidades que se deben atender desde las autoridades locales y a nivel nacional, ONG's, sociedad civil y toda instancia que intervenga dentro del desarrollo de cada municipio.

La actual necesidad identificada, como parte de acción de poder disminuir la migración irregular desde la parte legal, el poder hacer efectiva la ley de protección al migrante y su familia, como necesidad sentida es la instalación de espacios de atención al migrante como parte del accionar que la ley menciona en sus artículos.

Como parte del desarrollo económico local, es como generar proyectos que apoyen al emprendimiento, como parte de generar una oportunidad laboral a la población y así disminuir la necesidad de poder irse del país, como generar alianzas estrategias junto a la empresa privada y gobierno local para promover empleos dignos para la juventud, el cual es el principal que desea migrar debido a la falta de oportunidades dentro del territorio.

El impulso a generar desarrollo desde el sistema educativo y de salud en la región es una acción que vincula a la migración al no existir oportunidades de estudio a la juventud desde un sistema eficiente educativo y una variedad de carreras para que el joven no se vea obligado a irse, teniendo la oportunidad de tener acceso a una educación de calidad, de igual manera la oportunidad de promover becas estudiantiles a las personas con mayor necesidad y deseo a continuar sus estudios, como parte de la motivación y apoyo a la juventud.

La importancia de fortalecer el sistema de salud, para generar atención que garantice a la población la accesibilidad y la eficacia en poder suministrar los centros asistenciales con el equipo e insumos necesarios, como parte de una buena atención y de poder generar que la población tenga este derecho, como una acción más de la población que decide migrara al no tener acceso a los derechos que el gobierno como tal es el garante de ofrecerlos de manera eficiente.

## FODA

Fortalezas

Oportunidades

Debilidades

Amenazas



- Apoyo de las ONG, locales.
- Organizaciones Indígenas.
  - Organizaciones de Sociedad civil.
- Tierras para trabajo agrícola.
- Procesos de formación para empoderamiento de conocimientos.
- Alto nivel de participación ciudadana.
- Radios comunitarias.
- Seguridad Alimentaria
- Liderazgo comunitario



- Turismo
- Apoyo de las ONG's
- Apoyo de la cooperación internacional.
- Escuelas de DDHH
- Reconocimiento a nivel nacional e internacional.
- Inclusión social.
- Oportunidad de aprendizajes a través de capacitaciones.



- Falta de apoyo desde los gobiernos locales.
- Bajos niveles educativos a nivel participativo
- Falta de acceso a Becas.
- Falta de acceso a oportunidades a la ciudadanía.
- Falta de políticas públicas.
- Divisiones internas OSC.
- no se cuenta con líneas presupuestarias para el tema de migración.



- Desinterés del gobierno central y local.
- Corrupción
- Delincuencia.
- Persecución y criminalización.
- Exclusión social.
- Violencia
- Extorsión.
- Cambio Climático
- COVID-19





Comisión Ciudadana de Transparencia	Medio	X		
ASONOG	Alto	X		
CESPAD	Alto	X		
ACNUR	Bajo	X		
ERIC	Alto	X		
Radio Progreso	Alto	X		
USAID	Medio		X	
Gobierno Central	Alto	X		
Banca Privada	Alto			X
UNICEF	Medio	X		



### Plan de Actividades

No.	Actividades	Tareas	Responsables	Fechas y plazos	Recursos Necesarios	Indicador
1.	Creación de una política pública para protección y apoyo a la población migrante.	Gestión de para la elaboración de propuesta. Reuniones con autoridades locales.	-Gobierno local. - Organizaciones de sociedad civil.	Enero 2023	Económicos Logísticos Humanos	Promovidas las acciones de incidencia con la construcción de políticas públicas encaminadas a la protección del migrante en tránsito
2.	Gestión para capital semilla a pequeños emprendedores	Reuniones con gobierno local. Solicitudes con organizaciones	Gobierno local. Fondo Hondureño de inversión social ONG's	Enero 2023	Económicos Logísticos Humanos	Promover acciones de articulación y gestión para fondos de capital semilla para el desarrollo económico local
3.	Ordenanza municipal par asignación de presupuesto y creación de la casa de migrante.	Solicitudes. Reuniones con autoridades Gestiones para apoyo a cas migrante	Gobierno Local. Sociedad civil	Enero 2023	Transferencias municipales. Apoyo de ONG's Humanos	Promovidos los espacios de atención al migrante desde estructuras físicas y asistencia humanitaria al migrante en tránsito y retornado.

4.	Gestión de un centro asistencial de atención psicosocial a la población migrante.	Solicitudes Convenios Reuniones con Gobierno local y ONG's	Gobierno local. Gobierno Central. OSC ONG's	Año 2023	Económicos Logísticos Humanos	Promover una atención integral a la población migrante en tránsito y retornada, en la atención psicosocial.
5.	Ordenanza municipal para mejora del sistema de educación a nivel municipal	Solicitudes Convenios Reuniones con Gobierno local y ONG's	Secretaria educación Gobierno local OSC Gobierno central	Año 2023	Económicos Logísticos Humanos	Generar acciones de mejora para el sistema educativo desde su infraestructura, acceso a educación, seguridad alimentaria.



## Cuadro situacional

Situaciones migratorias (Árbol de problemas)	Diagnostico actual de la situación	Dimensión Social	
		Propuesta para mejorar la problemática	Medida para cumplimiento las acciones
Desempleo	Generación de oportunidades para la población	Políticas públicas para la protección de los migrantes	Veedurías sociales
Educación	Apertura del gobierno local ante las necesidades comunitarias.	Creación de una casa del migrante	Auditorias
Pobreza	Necesidad de socializar plan de gobierno	Generar acciones mediantes ante medios de comunicación	Comité de vigilancia
Falta de compromiso desde los gobiernos	Generar espacios de incidencia.	Propuesta de generación de empleo (Maquila INFOP)	Comité de atención al migrante
Falta de acceso vivienda	Disminuir la migración irregular	Gestión para capital semilla a pequeños emprendimientos	Cabildos abiertos
Inseguridad	Cumplimiento de la ley del migrante	Campañas de comunicación para sensibilizar a la población	Diálogos abiertos con gobierno local
Crimen Organizado	Apertura de fuentes de empleo a migrantes retornados	Ordenanza municipal par asignación presupuesto para casa de migrante	Foros informativos
Desintegración familiar	La falta de acceso a procesos participativos desde los gobiernos locales.	Gestión de un centro de atención psicosocial a la población migrante	
Muertes	La inseguridad social desde las instancias de gobierno	Plan de incidencia a largo plazo	
Problemas Psicológicos		Propuestas de planes de acción para apoyo a la población migrante	
Abuso Sexual		Política pública que amparen y garanticen una vida digna y evitar la migración	
Violación de DDHH		Ordenanza municipal para mejorar el sistema de Salud	
Endeudamiento		Ordenanza municipal para mejorar el sistema de educación	
		Generar espacios de incidencia para ser escuchados.	

### **Hallazgos**

A través de las herramientas de intervención del diagnóstico y el árbol de problemas se han generado diferentes hallazgos los cuales se describen a continuación.

- La necesidad de gestionar espacios de atención a la población migrante ya sea en tránsito o retornados, más siendo esta una zona fronteriza con otros países.
- La falta de voluntad política para la incidencia y fomentar políticas públicas enfocadas a la juventud, empleabilidad y apoyo a los emprendimientos.
- La carencia o falta de atención al sistema de salud, educativo; para generar acciones que construyan de manera colectiva a través de ordenanzas municipales para impulsar un desarrollo integral.
- La gestión de promover proyectos enfocados a capital semilla, para pequeños emprendimientos locales, para el desarrollo humano desde las comunidades.
- La falta de socialización desde los gobiernos locales sus planes de gobierno de manera integral, sin generar exclusión a la población más vulnerable dentro del municipio.

### **Recomendaciones**

Como medidas de seguimiento e implementación se determinan las siguientes recomendaciones:

- La creación de oficinas de atención al migrante desde los espacios municipales, generando cierto grado de apoyo social, asistencia humanitaria y psicológica.
- Promover alianzas estratégicas para la apuesta a pequeños emprendedores, la necesidad de promover fuentes de empleo a la población joven del municipio.
- Generar espacios de incidencia desde los grupos organizados para promover espacios participativos y de diálogo con las autoridades locales.
- Construcción de manera colectiva ordenanzas municipales para la atención a la población migrante y la sensibilización de la población ante la crisis emergente.

### **Conclusiones**

- La necesidad de promover espacios de participación desde los grupos comunitarios, para generar espacios de incidencia y participación ciudadana, para atender las demandas.
- La creación de comisiones encargadas a la protección de la población migrante y atención a las personas en tránsito mediante apoyo psicosocial y asistencia humanitaria.
- Es importante promover alianzas estratégicas desde los gobiernos para fomentar acciones de incidencia tomando en cuenta las necesidades municipales en el tema migratorio y como evitarlo.

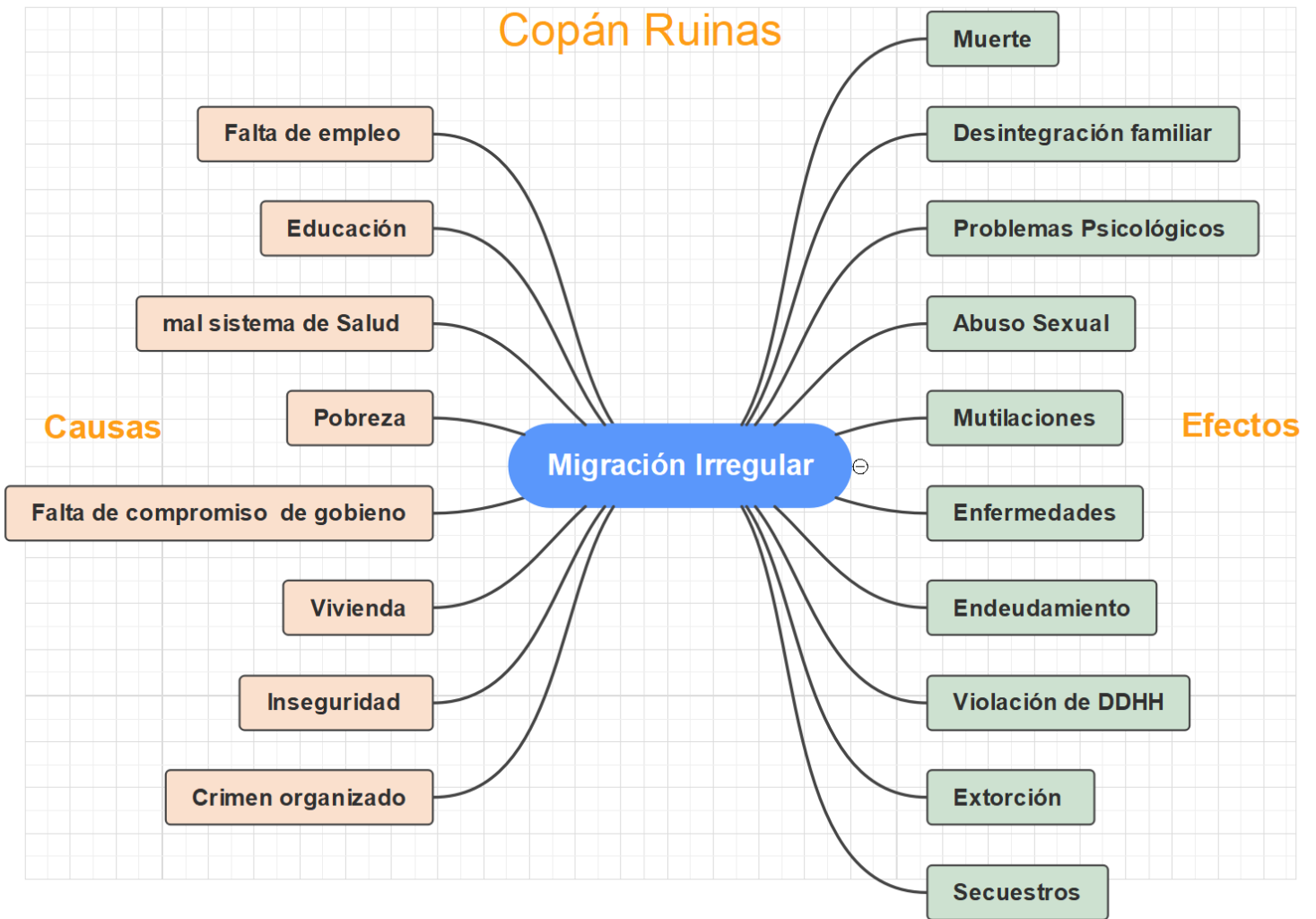
## Bibliografía

Trifinio, S. P. (2021). *Plan Trifinio*. Obtenido de <https://www.plantrifinio.int/nuestra-institucion/biblioteca/category/59-migracion-irregular>



Anexos.

Árbol de Problemas






**Autodiagnóstico situacional**

#1.  
Copán Ruinas


**Brot**  
für die Welt



**PLANIFICACION DEL AUTO-DIAGNOSTICO  
DE SOLUCIONES LOCALES**

Problemas	Migración Forzada
<p>¿Que buscamos?</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Disminuir la migración irregular</li> <li>2. Que se cumpla la ley del migrante.</li> <li>3. Crear fuentes de trabajo para migrantes.</li> </ol>	<p>Posibles soluciones</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Creación de la casa del migrante en Copán Ruinas</li> <li>2. Brindarle atención psicológica al migrante retornado.</li> </ol>
<p>¿Dónde lo vamos a buscar?</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Con el gobierno local.</li> </ol>	<p>Quiénes son las personas que migran</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Personas de escasos recursos.</li> <li>2. Jóvenes</li> <li>3. Personas sin empleo</li> <li>4. Personas perseguidos.</li> </ol>
<p>¿Cómo haremos las acciones?</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Creando un plan de Acción a corto o largo plazo.</li> </ol>	

**Brot**  
für die Welt

 ASONOG

¿Quién lo hace? (Responsables)

Organizaciones de Sociedad Civil

¿Quiénes nos pueden apoyar? Aliados institucionales, gobierno

1. ONGs.
2. Municipalidad.

¿Qué vamos a presentar?

Propuestas para generar cambios incluidos en el plan de Acción.

- Creación de políticas públicas que amparen y garanticen una vida digna y evitar la migración.
- Mejoramiento en el sistema educativo, salud.
- Derecho a ser escuchado (ser tomado en cuenta)

¿Cómo lo vamos a cumplir? A través de qué acciones se van a cumplir

3. Mediante diálogos con el gobierno local.  
(cabildos, foros informativos, campañas mediante  
medios de comunicación.

¿Cómo considera el actuar desde el gobierno local para atender esta problemática a través  
de su plan de gobierno?

El gobierno local actúa de una manera desinteresada

**Nota:** Como parte de la herramienta de diagnóstico a realizarse en las jornadas, las principales fuentes o pautas para desarrollarse con los y las autores para identificar las problemáticas ante la temática y cuáles son las posibles soluciones, que serán los insumos principales para el diagnóstico como parte fundamental de esta acción.

Capitán Juan

PLANIFICACION DEL AUTO-DIAGNOSTICO  
DE SOLUCIONES LOCALES

Problemas	Migración Forzada
<p>¿Qué buscamos? 1) Generación de oportunidades para la población.</p>	<p>Posibles soluciones = Como organizaciones de sociedad civil unificar esfuerzos para lograr el bien común.</p>
<p>¿Dónde lo vamos a buscar? El gobierno local presentando una propuesta desde las organizaciones de sociedad civil.</p>	<p>Quiénes son las personas que migran Las personas con menos oportunidades. (niños, jóvenes, mujeres, hombres)</p>
<p>¿Cómo haremos las acciones? - Socializando entre las organizaciones, uniendo fuerzas. Creación de la casa del migrante. - Campañas en los medios de comunicación.</p>	

¿Quién lo hace? (Responsables) - nosotros organizaciones civiles -  
organizaciones que le apoyan a la lucha.

- Iglesias.
- Medios de comunicación
- Pueblo.


¿Quiénes nos pueden apoyar? Aliados institucionales, gobierno

- Organizaciones No gubernamentales. - CASM - OCDIHC
- Organizaciones civiles de otros departamentos.
- Iglesia
- Medios de comunicación.

¿Qué vamos a presentar? Propuestas de generación de empleo  
(Maquila - INTOP)

- Apoyar al pequeño emprendedor.
- Fortalecer y generar información por medio de los medios de comunicación.

**Brot**  
für die Welt

 ASONOG

¿Cómo lo vamos a cumplir? A través de qué acciones se van a cumplir

- veedurías
- audiencias
- comités que se pueden crear.
- ordenanza municipal (asigna presupuesto)

¿Cómo considera el actuar desde el gobierno local para atender esta problemática a través de su plan de gobierno?

- Conocer y socializar el plan de gobierno local.
- No hay interés en el gobierno local → porque no hay incidencia.

**Nota:** Como parte de la herramienta de diagnóstico a realizarse en las jornadas, las principales fuentes o pautas para desarrollarse con los y las autores para identificar las problemáticas ante la temática y cuáles son las posibles soluciones, que serán los insumos principales para el diagnóstico como parte fundamental de esta acción.



# Proyecto: Incidencia ante la crisis migratoria en el Occidente de Honduras

Desarrollado por: Asociación de Organizamos No  
Gubernamentales (ASONOG)

Financiado por: Servicio Civil Para la Paz  
Pan Para el Mundo



Derechos reservados 2022